

објављено на е-мачној табли
02.07.2020.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РАЗВОЈНА АГЕНЦИЈА СРБИЈЕ
Београд, Кнеза Милоша број 12

ПРАВИЛНИК О НАБАВКАМА
УНУТАР РАЗВОЈНЕ АГЕНЦИЈЕ СРБИЈЕ

јул 2020. године

На основу члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 19/2020, у даљем тексту: Закон) и члана 12. Статута Развојне агенције Србије („Сл. гласник РС“, бр. 39/2016, 78/2016 - испр., 95/2016 и 58/2019), Управни одбор Развојне агенције Србије на својој Шездесет другој седници одржаној у Београду, дана 01.07.2020. године, доноси

ПРАВИЛНИК О НАБАВКАМА УНУТАР РАЗВОЈНЕ АГЕНЦИЈЕ СРБИЈЕ

Предмет уређивања

Члан 1.

Овим правилником ближе се уређује поступак планирања набавки, спровођење поступака набавки и извршење уговора у Развојној агенцији Србије (у даљем тексту: Агенција).

Правилником се уређују учесници, одговорности, начин обављања послова јавних набавки у складу са законом којим се уређују јавне набавке (у даљем тексту: Закон), а нарочито се уређује:

- начин планирања јавних набавки,
- начин спровођења поступка јавне набавке,
- начин праћења извршења уговора о јавној набавци,
- начин комуникације, праа, обавезе и одговорности лица и организационих јединица у поступку планирања, спровођења и праћења јавних набавки.

Правилником се уређују и начин планирања, спровођења и праћења извршења набавки добара, услуга или радова на које се не примењују одредбе Закона, али се примењују начела истог на начин који је примерен околностима конкретне набавке.

Значење појмова

Члан 2.

Поједини појмови употребљени у овом правилнику имају следеће значење:

- 1) *наручилац* је јавни наручилац у смислу Закона;
- 2) *набавке* су јавне набавке и набавке на које се не примењује Закон;
- 3) *набавке на које се не примењује Закон* су набавке добара, услуга и радова приликом чије реализације се не спроводи поступак јавне набавке под условима прописаним Законом;
- 4) *план набавки* је годишњи план набавки Агенције који чине планирани поступци јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон, за годину за коју се сачињава план;
- 5) *уговор о јавној набавци* је теретни уговор закључен у писаној форми између Агенције и понуђача у складу са спроведеним поступком јавне набавке, који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова;
- 6) *уговор о набавци* је теретни уговор закључен у писаној форми између Агенције и понуђача у складу са поступком набавки на које се не примењује Закон који је прописан овим правилником, а који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова;

7) "писан" или "у писаној форми" је сваки израз који се састоји од речи или бројева који може да се чита, умножава и накнадно шаље, укључујући информације које се шаљу и чувају електронским средствима.

Овлашћења и одговорности

Члан 3.

За овлашћења и одговорности које нису посебно наведене у овом правилнику примењују се одредбе правилника којим се уређује унутрашња организација и систематизација послова у Агенцији.

Циљеви Правилника

Члан 4.

Циљ Правилника је ближе уређивање и усклађивање обављања послова набавки у Агенцији, а нарочито планирање, спровођење поступака и праћење извршења уговора ради благовременог прибављања добара, услуга и радова уз најниже трошкове и у складу са потребама Агенције.

Циљеви поступка набавке

Члан 5.

Циљ поступка набавке је да добра, услуге и радови који се набављају буду одговарајућег квалитета и потребних количина и да буду набављени по најповољнијој цени.

Спровођење поступка набавке има за циљ да омогући несметано одвијање процеса рада и обављање делатности Агенције.

Лица која учествују у поступку набавке дужна су да обављају активности и послове у свим фазама поступка набавке у складу са начелима прописаним Законом и са пажњом доброг домаћина.

Мере за спречавање корупције

Члан 6.

Сва лица која учествују у поступку набавке су у обавези да предузимају све потребне мере за спречавање корупције и сукоба интереса у планирању набавки, у поступку набавке или током извршења уговора о набавци, дефинисане Законом и овим правилником.

Све радње предузете током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци морају се евидентирати и документовати од стране лица које их предузима.

Начин планирања набавки

Члан 7.

Поступак планирања набавки подразумева предузимање свих радњи које су неопходне ради сачињавања и усвајања плана набавки, у роковима који су одређени овим правилником.

Члан 8.

План јавних набавки доноси се у складу са Законом.

План јавних набавки доноси Управни одбор.

План набавки на који се не примењује Закон доноси директор Агенције.

Критеријуми за планирање

Члан 9.

Сва лица која учествују у поступку планирања набавки се за сваку појединачну јавну набавку руководе следећим критеријумима за планирање јавних набавки:

- 1) да ли је предмет јавне набавке у функцији обављања делатности и у складу са планираним циљевима који су дефинисани у годишњем програму рада Агенције, циљевима који су дефинисани у релевантним документима (прописи, стандарди, усвојене стратегије и акциони планови), као и да ли се њиме остварују или доприноси остварењу наведених циљева и несметаног обављања делатности;
- 2) да ли техничке спецификације и количине одређеног предмета јавне набавке одговарају стварним потребама Агенције и да ли се њима задовољавају потребе Агенције на објективан начин;
- 3) да ли је процењена вредност јавне набавке одговарајућа с обзиром на циљеве набавке, а имајући у виду техничке спецификације, неопходне количине и стање на тржишту;
- 4) да ли јавна набавка има за последицу стварање додатних трошкова, колика је висина и каква је природа тих трошкова и да ли је као таква исплатива у односу на трошкове експлоатације;
- 5) да ли постоје друга могућа решења за задовољавање исте потребе и које су предности и недостаци тих решења у односу на постојеће, као и колики су трошкови реализације других решења у односу на трошкове реализације постојећих решења;
- 6) стање на залихама, односно праћење и анализа показатеља у вези са потрошњом добара (дневно, месечно, квартално, годишње и сл.);
- 7) прикупљање и анализа постојећих информација и база података о добављачима и закљученим уговорима;

8) праћење и поређење трошкова одржавања и коришћења постојеће опреме у односу на трошкове нове опреме, исплативост инвестиције, исплативост ремонта постојеће опреме и сл;

9) трошкови животног циклуса предмета јавне набавке (трошак набавке, трошкови употребе и одржавања, као и трошкови одлагања након употребе);

10) ризици и трошкови у случају неспровођења поступка јавне набавке, као и трошкови алтернативних решења.

Члан 10.

Организационе јединице исказују своје стварне потребе за предметима набавки у поступку доношења финансијског плана Агенције.

Организационе јединице утврђују стварне потребе за предметима набавки, које су неопходне за обављање редовних активности из њиховог делокруга и које су у складу са постављеним циљевима.

Стварне потребе за добрима, услугама и радовима које треба набавити организационе јединице одређују у складу са критеријумима за планирање набавки.

Сталне трошкове за потребе Агенције планира организациона јединица у чијој надлежности су послови финансија.

Члан 11.

Проверу да ли су исказане потребе у складу са критеријумима за планирање набавки врше запослени у организационој јединици у којој се обављају правни и финансијски послови (у даљем тексту: запослени задужени за послове планирања набавки).

Након извршене провере, запослени задужени за послове планирања набавки обавештавају директора Агенције о уоченим неслагањима.

Након пријема обавештења о свим уоченим неслагањима потреба са критеријумима за планирање набавки, руководиоци организационих јединица по налогу директора Агенције врше неопходне исправке и утврђују стварне потребе за сваку појединачну набавку, о чему обавештавају запослене надлежне за послове планирања набавки.

Правила и начин одређивања предмета и техничке спецификација предмета јавне набавке

Члан 12.

Предмет јавне набавке су добра, услуге или радови који су одређени у складу са Законом и Општим речником набавки (Common Procurement Vocabulary - CPV).

Предмет јавне набавке одређује се на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

Техничком спецификацијом се предмет јавне набавке одређује у складу са Законом и критеријумима за планирање набавки, тако да се предмет јавне набавке опише на једноставан, јасан, објективан, разумљив и логично структуриран начин.

Техничком спецификацијом утврђују се тражене карактеристике радова, добара и услуга које су предмет набавке и све друге околности које су од значаја за припрему понуде и извршење уговора.

Правила и начин одређивања процењене вредности набавке

Члан 13.

Процењена вредност јавне набавке мора бити објективна и заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл., и мора бити валидна у време покретања поступка. Она се може одредити и на основу претходног искуства у набавци конкретног предмета набавке, узимајући у обзир и стање на тржишту у тренутку планирања набавке.

Процењена вредност јавне набавке одређује се у зависности од предмета јавне набавке, а у складу са одредбама Закона.

Начин испитивања и истраживања тржишта предмета набавке

Члан 14.

Запослени задужени за послове планирања набавки испитују и истражују тржиште појединачног предмета јавне набавке и то тако што: упоређују цене више привредних субјеката, прате квалитет, период гаранције, начин и трошкове одржавања, рокове испоруке, постојеће прописе и стандарде, могућности на тржишту за задовољавање потреба Агенције на другачији начин и др.

Све радње предузете у поступку испитивања и истраживања предмета набавке морају се писмено евидентирати и документовати од стране лица које их предузима.

Одређивање одговарајуће врсте поступка и утврђивање истоврсности добара, услуга и радова

Члан 15.

Запослени задужени за послове планирања набавки, након утврђивања списка свих предмета набавки, одређују укупну процењену вредност истоврсних предмета набавки на нивоу Агенције, посматрајући потребе на годишњем нивоу.

Запослени из става 1. овог члана одређују врсту поступка за сваки предмет набавке, у складу са укупном процењеном вредношћу истоврсног предмета набавке и у складу са другим одредбама Закона.

Начин одређивања периода на који се уговор о јавној набавци закључује

Члан 16.

Организационе јединице предлажу период на који се уговор о јавној набавци и уговор о набавци закључује, у складу са прописима и реалним потребама Агенције, начелом економичности и ефикасности.

Одређивање динамике покретања поступка набавке

Члан 17.

Приликом сачињавања плана набавки запослени задужени за послове планирања набавки одређују динамику покретања поступка у складу са приоритетним набавкама, оквирним датумима покретања поступака који су наведени у неказаним потребама, а имајући у виду врсту поступка набавке који се спроводи за сваки предмет набавке, објективне рокове за припрему документације и достављање понуда, као и прописане рокове за захтев за заштиту права.

Централизоване набавке

Члан 18.

Агенција може да набавља добра, услуге или радове од тела за централизоване јавне набавке, у свему у складу са Законом.

Мешовите набавке

Члан 19.

Агенција може да спроведе мешовиту набавку, у случајевима и на начин прописан Законом.

Резервисани уговори за одређене услуге

Члан 20.

Агенција може да резервише право учешћа у поступку јавне набавке за организације прописане Законом, под условима и на начин одређеним Законом.

Потврђивање предлога плана набавки, доношење и објављивање плана набавки

Члан 21.

Организациона јединица у чијој надлежности су правни, финансијски послови врши проверу усклађености плана набавки са важећим прописима из области јавних набавки и финансија, као и усклађености са финансијским планом Агенције.

Предлог плана набавки доставља се директору, извршном директору и руководиоцима организационих јединица на мишљење. У складу са њихвим коментарима, запослени задужени за планирање набавки усклађују предлог плана набавки и достављају га Управном одбору на доношење.

План јавних набавки и измене и допуне плана, лице ангажовано на пословима јавних набавки у року од десет дана од дана доношења објављује на Порталу јавних набавки.

Измена плана набавки

Члан 22.

Измене и допуне плана набавки доносе се у складу са Законом.

Свака измена и допуна плана набавки мора бити у складу са одобреним средствима у финансијском плану Агенције за ту намену.

Измене плана набавки морају бити видљиве и образложене у односу на основни план.

Измене плана јавних набавки лице ангажовано на пословима јавних набавки објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Агенције у року од десет дана од дана доношења.

Циљеви поступка јавне набавке

Члан 23.

У поступку планирања и спровођења јавне набавке морају бити остварени циљеви поступка јавне набавке који се односе на:

- 1) *целисходност и оправданост набавке* - прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета и потребних количина, за задовољавање стварних потреба Агенције на ефикасан, економичан и ефективан начин;
- 2) *економично и ефикасно трошење јавних средстава* - принцип "вредност за новац", односно прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета по најповољнијој цени;
- 3) *ефективност (успешност)* - степен до кога су постигнути постављени циљеви, као и однос између планираних и остварених ефеката одређене јавне набавке;
- 4) *транспарентно трошење јавних средстава* - које ће се између осталог обезбедити и објављивањем прописаних аката на Порталу јавних набавки и интернет страници Агенције;
- 5) *обезбеђивање конкуренције и једнак положај свих понуђача у поступку јавне набавке*, који ће се између осталог обезбедити одређивањем недискриминаторских услова - не могу се одредити услови који би значили националну, територијалну, предметну или личну

дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач;

6) *заштита животне средине и обезбеђивање енергетске ефикасности*, односно да се набављају добра, услуге и радови који не загађују, односно који минимално утичу на животну средину и који обезбеђују адекватно смањење потрошње енергије – енергетску ефикасност;

7) *благовремено и ефикасно спровођење поступка јавне набавке за потребе несметаног одвијања процеса рада Агенције и благовременог задовољавања потреба осталих корисника;*

8) *континуитет пословања и остварење циљева и приоритета* који су одређени у стратешким документима;

9) *повећање поверења* у објективно поступање Агенције;

10) *смањење трошкова* поступака набавки, између осталог и употребом средстава електронске комуникације.

Комуникација у пословима јавних набавки

Члан 24.

Достављање, пријем и евидентирање понуда, комуникација и размена других података у поступку јавне набавке врши се електронским средствима путем Портала јавних набавки, у складу са Законом и упутством за коришћење Портала јавних набавки.

Члан 25.

Комуникација и размена података које се односе на подношење дела понуде, пријаве, плана или дизајна се у случајевима одређеним Законом може одвијати и путем поште, курирске службе, односно њиховим комбиновањем са електронским средствима.

У случају из става 1. овог члана, достављање, кретање и евидентирање писмена у вези са поступком јавне набавке обавља се преко писарнице Агенције.

Комуникација у поступку јавне набавке изузетно може да се врши усменим путем ако се та комуникација не односи на битне елементе поступка јавне набавке и ако Законом није другачије одређено.

Спровођење поступка јавне набавке

Захтев за покретање поступка јавне набавке

Члан 26.

Захтев за покретање поступка јавне набавке подноси руководилац организационе јединице која је предложила поступак јавне набавке или руководилац организационе јединице у

чијој надлежности су послови који су предмет јавне набавке (у даљем тексту: подносилац захтева).

Захтев из претходног става овог члана треба да садржи: предмет јавне набавке, процењену вредност, техничке спецификације, квалитет, количину и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђивање гаранције квалитета, техничке прописе и стандарде који се примењују, рок извршења, место извршења или испоруке добара, одржавање, гарантни рок, евентуалне додатне услуге. Захтев може да садржи и друге елементе за које је битно да се унесу у конкурсну документацију.

Члан 27.

По пријему захтева за покретање поступка јавне набавке, лице ангажовано на пословима јавних набавки дужно је да провери да ли исти садржи све елементе из претходног члана.

Уколико поднети захтев садржи недостатке, односно не садржи све потребне елементе или прелази процењену вредност из плана јавних набавки, исти се без одлагања враћа подносиоцу захтева на исправку и допуну, која мора бити учињена у најкраћем могућем року.

Када поднети захтев садржи све неопходне елементе, директор Агенције својим потписом даје сагласност за покретање поступка јавне набавке.

Покретање поступка јавне набавке

Члан 28.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки сачињава предлог одлуке о спровођењу поступка јавне набавке, која садржи све елементе прописане Законом.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке именују се и чланови комисије за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак јавне набавке.

Одлуку из става 1. овог члана потписује директор Агенције.

Начин именовања чланова комисије за јавну набавку и њени основни задаци

Члан 29.

Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) има најмање три члана од којих један мора бити лице које има стечено високо образовање из правне научне области на студијама другог степена, односно високо образовање које је законом изједначено са академским називом мастер на основним студијама у трајању од најмање четири године или службеник за јавне набавке са високим образовањем на студијама другог степена, односно високо образовање које је законом изједначено са академским називом мастер на основним студијама у трајању од најмање четири године или лице које је стекло сертификат за службеника за јавне набавке до дана ступања на снагу Закона.

Чланови Комисије имају заменике који се именују одлуком о спровођењу поступка.

Ако процењена вредност јавне набавке не прелази износ од 3.000.000,00 динара, не постоји обавеза именованја Комисије, у ком случају све радње у поступку јавне набавке може да спроводи лице које именује директор Агенције.

Чланови Комисије именују се из реда запослених у Агенцији.

За чланове Комисије се првенствено именују лица која имају одговарајуће стручно образовање из области из које је предмет јавне набавке, али чланови могу бити и други запослени који имају знање и искуство из области која је предмет јавне набавке.

Ако Агенција нема запослено лице које има одговарајуће стручно образовање из области из које је предмет јавне набавке, у Комисију се може именовати лице које није запослено у Агенцији.

У Комисију се не могу именовати лица која могу бити у сукобу интереса за предмет јавне набавке. Чланови Комисије потписују изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Комисија или лице из става 3. овог члана, предузима све радње у поступку, а нарочито припрема огласе о јавној набавци, конкурсну документацију, врши стручну оцену понуда и пријава, припрема извештаје о поступку јавне набавке, обавља потребну комуникацију у поступку јавне набавке у складу са одредбама Закона и предузима потребне радње у случају подношења захтева за заштиту права.

Начин пружања стручне помоћи Комисији, односно лицима која спроводе поступак јавне набавке

Члан 30.

Организационе јединице дужне су да у оквиру свог делокруга пруже стручну помоћ Комисији. У случају потребе за стручном помоћи, Комисија се писаним путем обраћа надлежној организационој јединици. Организациона јединица од које је затражена стручна помоћ, дужна је да писаним путем одговори на захтев Комисије, у року који одређује Комисија, а у складу са прописаним роковима за поступање.

Уколико организациона јединица не одговори Комисији или не одговори у року, Комисија може о томе обавестити директора Агенције, како би се предузеле потребне мере предвиђене позитивним прописима за непоштовање радних обавеза.

Начин поступања у току израде конкурсне документације

Члан 31.

Комисија припрема конкурсну документацију на начин утврђен Законом и подзаконским актима који уређују област јавних набавки, тако да привредни субјекти на основу исте могу да припреме прихватљиву и одговарајућу понуду.

Члан 32.

Конкурсном документацијом може се од привредног субјекта захтевати достављање средства обезбеђења у случајевима и висини прописаним Законом.

Средство обезбеђења не може се вратити привредном субјекту пре истека рока трајања, осим ако је исти у целости испунио своју обезбеђену обавезу.

Уколико је предмет јавне набавке извођење радова, поред средстава финансијског обезбеђења, конкурсном документацијом се може захтевати од привредног субјекта и достављање изјаве да ће на дан увођења у посао доставити полису осигурања објекта у изградњи, односно реконструкцији и полису осигурања од одговорности према трећим лицима и стварима.

Додатне информације или појашњења и измене и допуне конкурсне документације

Члан 33.

Додатне информације или појашњења и потребне измене и допуне конкурсне документације сачињава Комисија.

Објављивање у поступку јавне набавке

Члан 34.

Комисија припрема све огласе у поступку јавне набавке, а лице ангажовано на пословима јавних набавки објављује исте на Порталу јавних набавки и на интернет страници Агенције

Огласи о јавној набавци објављују се и на Порталу службених гласила Републике Србије и Службеном листу Европске уније, када је то предвиђено Законом.

Пријем и отварање понуда

Члан 35.

Приликом пријема електронске понуда преко Портала јавних набавки, понуђач добија потврду пријема понуде, са датумом и временом пријема.

Уколико се понуда, делови понуде и/или измене и допуне понуде не могу поднети електронским путем, запослени у писарници Агенције дужан је да приликом пријема на коверти или кутији у којој се понуда налази, обележи датум и време пријема. Ако понуђач понуду достави непосредно на писарници, запослени у писарници Агенције ће му издати потврду пријема.

У случају из става 2. овог члана, ако је понуда поднета неблаговремено, Комисија ће након отварања понуда неотворене понуде вратити понуђачу са знаком да је поднета неблаговремено.

Чланови Комисије дужни су да обезбеде да се понуде чувају на начин да не дођу у посед неовлашћених лица.

Члан 36.

Понуде у поступку јавне набавке се отварају одмах након истека рока за подношење понуда, односно истог дана.

Приликом отварања понуда Комисија сачињава записник који садржи податке предвиђене прописима који регулишу ову област.

Отварање понуда је јавно, а јавност се може искључити ако је то потребно ради заштите података који представљају тајну, у случајевима и на начин предвиђен Законом.

Начин отварања понуда и друга питања у вези са поступком отварања понуда спроводе се у складу са прописима који регулишу ову област.

Начин поступања у фази стручне оцене понуда

Члан 37.

Комисија је дужна да, након отварања понуда, приступи стручној оцени понуда у складу са Законом и о прегледу и оцени понуда за јавну набавку сачини извештај о поступку јавне набавке.

Извештај из става 1. овог члана мора да садржи нарочито следеће податке:

- 1) предмет јавне набавке, процењену вредност јавне набавке укупно и посебно за сваку партију;
- 2) вредност уговора, оквирног споразума или система динамичне набавке;
- 3) основне податке о понуђачима односно кандидатима;
- 4) назив изабраног понуђача односно кандидата, разлоге због којих је његова понуда изабрана односно пријава прихваћена, део уговора или оквирног споразума који ће извршавати подизвођач и називе подизвођача ако постоје;
- 5) резултате оцене понуда и испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и, ако је примењиво, критеријума или правила за смањење броја кандидата, понуда и решења и то:
 - (1) називе изабраних кандидата или понуђача и разлоге за њихов избор;
 - (2) називе одбијених/искључених кандидата или понуђача, разлоге за одбијање њихових пријава или понуда и понуђену цену тих понуда;
- 6) разлоге за одбијање понуде за које се установи да су неуобичајено ниске;
- 7) начин рангирања понуда;
- 8) околности које оправдавају примену преговарачког поступка без објављивања јавног позива;
- 9) околности које оправдавају примену конкурентног поступка са преговарањем и конкурентног дијалога које спроводи јавни наручилац;
- 10) разлоге због којих је наручилац одлучио да обустави поступак јавне набавке;
- 11) разлоге из члана 45. став 3. и 5. Закона због којих нису коришћена електронска средства за подношење понуда;

12) сукоб интереса који је утврђен и мере које су поводом тога предузете, када је то примењиво;

13) образложење разлога због којих предмет јавне набавке није подељен у партије.

Извештај о поступку јавне набавке није неопходан за уговоре који се закључују на основу оквирног споразума, у складу са Законом.

У случају захтева Канцеларије за јавне набавке, Комисија је дужна да јој достави извештај о поступку јавне набавке.

Доношење одлуке у поступку

Члан 38.

У складу са извештајем о поступку јавне набавке, Комисија припрема предлог одлуке о додели уговора/предлог одлуке о закључењу оквирног споразума/предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке/предлог одлуке о искључењу кандидата, која мора бити образложена и мора да садржи нарочито податке из извештаја о јавној набавци и упутство о правном средству.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки је одговорно за идентичност садржаја предлога одлуке о додели уговора, односно одлуке о обустави поступка и одлуке о додели уговора, односно одлуке о обустави поступка.

Предлог одлуке из става 1. овог члана доставља се директору на потписивање.

Потписана одлука о додели уговора/одлука о закључењу оквирног споразума/одлука о обустави поступка се у року од три дана од дана доношења објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Агенције.

Начин поступања у току закључивања уговора

Члан 39.

По истеку рока за подношење захтева за заштиту права након доношења одлуке о додели уговора, односно одлуке о закључењу оквирног споразума, односно ако у року предвиђеним Законом није поднет захтев за заштиту права или је захтев за заштиту права одбачен или одбијен, лице ангажовано на пословима јавних набавки сачињава предлог уговора који одговара моделу уговора из конкурсне документације.

Уговор потписује директор Агенције или лице које он овласти.

Након потписивања уговора лице ангажовано на пословима јавних набавки доставља примерке уговора на потписивање другој уговорној страни.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки доставља потписани примерак уговора организационој јединици у чијој надлежности су послови финансија (са средствима обезбеђења уколико их има), и по потреби другом запосленом који прати извршење уговора уколико је исти именован од стране директора Агенције.

Запослени у организационој јединици у чијој надлежности су послови финансија, дужни

су да заједно са лицем ангажованим на пословима јавних набавки и запосленим који прати извршење уговора, воде рачуна о истеку рока уговора, његовом извршењу, као и истеку рока на који је средство обезбеђења издато и да руководиоцу организационе јединице која се бави правним и финансијским пословима предложи предузимање радњи неопходних за успешну реализацију уговора.

Средства обезбеђења привредном субјекту враћа лице ангажовано на пословима јавних набавки по истеку уговора.

Поступање у случају подношења захтева за заштиту права

Члан 40.

Комисија поступа по захтеву за заштиту права, у складу са Законом.

Стручну помоћ Комисији пружа лице ангажовано на пословима јавних набавки и службеник за јавне набавке.

Овлашћења и одговорности у поступку јавне набавке

Члан 41.

За законитост спровођења поступка јавне набавке, сачињавање предлога и доношење одлука, решења и других аката у поступку јавне набавке одговорна је Комисија.

Акте у поступку јавне набавке сачињава Комисија.

Техничке спецификације, као обавезан део конкурсне документације, Комисија одређује на начин који ће омогућити задовољавање стварних потреба Агенције и истовремено омогућити широком кругу привредних субјеката да поднесу одговарајуће понуде.

Критеријуме за доделу уговора и елементе критеријума, као и методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума, начин навођења, описивања и вредновања елемената критеријума у конкурсној документацији, утврђује Комисија, узимајући у обзир врсту, техничку сложеност, трајање, вредност јавне набавке и сл.

Утврђивање упоредивости понуђене цене са тржишном ценом врши Комисија.

Модел уговора сачињава Комисија, а уколико модел уговора који Комисија припрема као саставни део конкурсне документације захтева посебна стручна знања, Комисија може захтевати стручну помоћ од организационе јединице која има запослене са потребним посебним стручним знањима.

Ако је захтев за заштиту права уредан, благовремен и изјављен од стране овлашћеног лица које има активну легитимацију, Комисија је дужна да на основу чињеничног стања, у име и за рачун Агенције одлучи по поднетом захтеву, тако што по примљеном захтеву за заштиту права предузима радње на начин, у роковима и по поступку који је прописан Законом.

Начин обезбеђивања конкуренције

Члан 42.

Конкуренција у свим поступцима јавне набавке обезбеђује се у складу са Законом, уз обавезну примену начела транспарентности поступка јавне набавке.

У поступку јавне набавке неопходно је одредити услове за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуме за доделу уговора на начин који обезбеђује учешће што већег броја привредних субјеката и који не ствара дискриминацију међу њима.

Начин поступања у циљу заштите података и одређивање поверљивости

Члан 43.

Чланови Комисије, као и сви запослени који су имали увид у податке о понуђачима садржане у понуди које је као поверљиве, у складу са Законом, понуђач означио у понуди, дужни су да чувају као поверљиве, укључујући али не и ограничавајући се на техничке или пословне тајне.

Лица наведена у ставу 1. овог члана дужна су да чувају као пословну тајну податке о понуђачима, као и податке о понудама и пријавама до отварања истих.

Понуђач не сме означити као поверљиви податак изјаву и податке о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, каталоге, понуђену цене и елементе цене, као и друге податке у вези са критеријумима за доделу уговора и условима за извршење уговора.

Понуде и сву документацију из поступка јавне набавке чува лице ангажовано на пословима јавних набавки.

Свим лицима која учествују у спровођењу поступка јавне набавке, односно у припреми конкурсне документације за јавну набавку или појединих њених делова, забрањено је да трећим лицима саопштавају било које незваничне податке у вези са јавном набавком.

Документацију чува лице ангажовано на пословима јавних набавки до извршења уговора, након чега се доставља организационој јединици у чијој надлежности су послови архивирања.

Одређивање поверљивости

Члан 44.

У конкурсној документацији може се захтевати заштита поверљивости података који се понуђачима стављају на располагање, у складу са Законом.

Ако бесплатан, неограничен и несметан приступ конкурсној документацији не може да се обезбеди електронским средствима, Комисија у јавном позиву одређује начин на који се конкурсна документација преузима, као и мере које се захтевају у сврху заштите поверљивих података.

Лице које је примило поверљиве податке дужно је да их штити и чува без обзира на степен поверљивости.

Начин евидентирања свих радњи и аката, чувања документације у вези са јавним набавкама и вођења евиденције закључених уговора и добављача

Члан 45.

Агенција је дужна да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке и да чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима који уређују област документарне грађе и архива, најмање пет година од закључења појединачног уговора о јавној набавци или оквирног споразума, односно пет година од обуставе или поништења поступка јавне набавке.

Документација која се размењује на Порталу јавних набавки, чува се у складу са Законом на Порталу јавних набавки.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки води евиденцију свих закључених уговора о јавним набавкама и евиденцију привредних субјаката са којима су исти закључени, у писаној и/или електронској форми.

Набавке на које се закон не примењује

Члан 46.

Приликом спровођења поступака набавки на које се Закон не примењује, лице ангажовано на пословима јавних набавки је дужно да поступа у складу са начелима из Закона, као и да се стара када спроводи набавке на које се не примењује Закон да спречи постојање сукоба интереса, да обезбеди конкуренцију и да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене.

Ради спровођења набавки на које се не примењује Закон, директор Агенције може овластити лице које ће спроводити набавку или формирати комисију за набавку.

Комисија за набавку или овлашћено лице мора да спроведе поступак истраживања тржишта за сваку набавку, те да позове најмање три лица која су способна да изврше исту.

Прикупљање понуда може се спроводити достављањем позива за подношење понуде привредним субјектима путем електронске поште, путем телефонских позива уз писани траг истог, преузимањем података са интернет страница привредних субјеката или подношењем понуда на писарницу Агенције.

Након прикупљања понуда, комисија за набавку или овлашћено лице може позвати понуђаче да учине своју понуду прихватљивом, односно да отклоне битне недостатке, отклоне разлоге због којих је понуда неодговарајућа, као и да умање понуђену цену испод процењене вредности набавке.

У поступку разматрања понуда, дозвољено је преговарање о цени.

Члан 47.

Комисија за набавку или овлашћено лице, за сваку набавку сачињава извештај о спроведеном поступку истраживања тржишта, на који сагласност дају лице задужено за послове набавки, организациона јединица у чијој надлежности су послови финансија и руководилац организационе јединице у чијој надлежности су правни и финансијски послови.

На основу извештаја из претходног става овог члана, Комисија за набавку или овлашћено лице припрема предлог одлуке о избору најповољније понуде и доставља је директору Агенције или лицу кога он овласти, на одлучивање.

Након доношења одлуке о избору најповољније понуде, приступита се набавци.

Уколико се након спровођења поступка набавке закључује уговор, исти мора бити потписан од овлашћеног лица и оверен.

Додела уговора за друштвене и друге посебне услуге

Члан 48.

Агенција у поступку доделе уговора о јавној набавци друштвених и других услуга објављује јавни позив који садржи информације предвиђене Законом или претходно информативно обавештење, периодично индикативно обавештење или обавештење о успостављању система квалификације.

Агенција није у обавези да објављује огласе из става 1. овог члана ако су испуњени услови за примену преговарачког поступка без објављивања јавног позива.

Рокови у поступку набавке услуга из става 1. овог члана, одређују се у складу са Законом.

Приликом доделе уговора о јавној набавци за друштвене и друге посебне услуге Агенција је дужна да примењује одредбе Закона које се односе на одређивање предмета уговора и техничке спецификације, при чему могу да узму у обзир потребу за обезбеђивањем квалитета, континуитета, доступности, приступачности, расположивости, као и свеобухватности услуга, посебне потребе различитих категорија корисника, укључујући угрожене и рањиве групе, учешће и оснаживање корисника услуга и иновативност.

Наручилац додељује уговор применом критеријума за доделу уговора, у складу са одредбама Закона.

У случају доделе уговора о набавци друштвених и других посебних услуга, лице задужено за послове јавних набавки објављује обавештење о додели уговора које садржи податке прописане Законом.

Обавештења о додели уговора из става 6. овог члана Агенција може да групише и објављује квартално, у року од 30 дана по истеку квартала.

Агенција је дужна да приликом доделе уговора о јавној набавци за друштвене и друге посебне услуге поштује начела јавних набавки, нарочито начела транспарентности, једнакости привредних субјеката и економичности.

Начин праћења извршења уговора

Правила за достављање уговора и потребне документације унутар наручиоца

Члан 49.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки непосредно по закључењу уговора, доставља уговор заједно са техничком спецификацијом и осталом документацијом из понуде организационој јединици у чијој надлежности су послови финансија и по потреби другим запосленима.

Правила комуникације са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора

Члан 50.

Комуникација са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора о набавци одвија се искључиво писаним путем, односно путем поште или електронске поште.

Комуникацију са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора о јавној набавци врши лице које је овлашћено од стране руководиоца организационе јединице у чијем је делокругу располагање добрима, услугама или радовима који су предмет уговора о јавној набавци (у даљем тексту: овлашћено лице за комуникацију).

Агенција одмах по закључењу уговора о јавној набавци обавештава другу уговорну страну о контакт подацима овлашћеног лица за комуникацију.

Обавезе код праћења извршења уговора

Члан 51.

Овлашћена лица старају се о поштовању уговорних обавеза, а посебно о поштовању уговорних обавеза које се односе на средства финансијског обезбеђења, квалитет и квантитет уговорених добара, услуга и радова, као и о поштовању уговорених рокова.

У случају када је испуњење обавеза условљено испуњењем уговорних обавеза Агенције, овлашћено лице се стара о благовременом испуњењу обавеза Агенције.

Праћење извршења уговора врше запослени у организационој јединици у чијој надлежности су правни и финансијски послови.

Критеријуми, правила и начин провере квантитета и квалитета испоручених добара, пружених услуга или изведених радова.

Члан 52.

Пријем добара, услуга и радова врши лице одређено од стране директора или руководиоца организационе јединице у чијој надлежности је предмет набавке.

Лице из претходног става овог члана проверава:

- да ли количина испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговара уговореном;

- да ли врста и квалитет испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговарају уговореним, односно да ли су у свему у складу са захтеваним техничким спецификацијама и понудом.

Све радње предузете приликом пријема добара, услуга или радова морају се писмено евидентирати и потписати од стране Комисије или овлашћеног лица и представника друге уговорне стране.

Пријем добара, услуга или радова врши се у свему у складу са одредбама закљученог уговора о набавци или другом одговарајућом документацијом (отпремница, записник о примопредаји добара или радова, извештај о извршеним услугама и сл.)

Правила поступања у случају рекламација

Члан 53.

У случају када овлашћено лице Агенције утврди да количина или квалитет испоруке не одговара уговореном, оно не сачињава записник о квантитативном пријему и записник о квалитативном пријему, већ сачињава и потписује рекламациони записник, у коме наводи у чему испорука није у складу са уговореним.

Рекламациони записник доставља се лицу ангажованом на пословима јавних набавки.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки, по добијеној сагласности руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су правни и финансијски послови, доставља другој уговорној страни рекламациони записник и даље поступа поводом рекламације у вези са извршењем уговора.

Поступање по рекламацији уређује се уговором, законом којим се уређују облигациони односи и другим прописима који уређују ову област.

Достављање и чување уговорених средстава финансијског обезбеђења

Члан 54.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки стара се о праћењу извршења уговора у погледу достављања тражених средстава финансијског обезбеђења.

Након прибављених уговорених средстава финансијског обезбеђења, иста се чувају у организационој јединици надлежној за правне послове.

*Правила поступка реализације
уговорених средстава финансијског обезбеђења*

Члан 55.

У случају када утврди разлоге за реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења, лице ангажовано на пословима јавних набавки о томе без одлагања обавештава организациону јединицу у чијој надлежности су послови финансија, уз достављање потребних образложења и доказа.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки проверава испуњеност услова за реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења и уколико су за то испуњени услови, обавештава организациону јединицу у чијој надлежности су послови финансија, која врши реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења у складу са важећим прописима, а по добијеној сагласности руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су правни и финансијски послови.

Организациона јединица у чијој надлежности су послови финансија:

- одмах након реализације уговорених средстава финансијског обезбеђења о томе обавештава лице ангажовано на пословима јавних набавки;
- води евиденцију реализованих уговорених средстава финансијског обезбеђења.

Правила поступања у вези са изменом уговора о јавној набавци

Члан 56.

Овлашћено лице у случају потребе за изменом уговора о јавној набавци, о томе обавештава лице ангажовано на пословима јавних набавки.

Уколико друга уговорна страна захтева измену уговора о јавној набавци, овлашћено лице из претходног става овога члана добијени захтев, заједно са својим мишљењем о потреби и оправданости захтеваних измена, доставља лицу ангажованом на пословима јавних набавки.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки проверава да ли су испуњени законом прописани услови за измену уговора о јавној набавци.

Уколико су испуњени законом прописани услови за измену уговора о јавној набавци, лице ангажовано на пословима јавних набавки израђује предлог одлуке о измени уговора, извештај и предлог анекса уговора, које доставља на сагласност руководиоцу организационе јединице у чијој надлежности су правни, финансијски и општи послови, а по добијеној сагласности наведена документа се достављају на потпис директору Агенције.

Лице ангажовано на пословима набавки у року од три дана од дана доношења одлуку објављује на Порталу јавних набавки и доставља извештај Управи за јавне набавке.

Поступање у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року

Члан 57.

Овлашћена лица или комисија која је именована решењем директора Агенције, у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року, о томе обавештава другу уговорну страну писаним путем.

Уколико друга уговорна страна не отклони грешке у гарантном року у складу са уговором, овлашћено лице обавештава лице ангажовано на пословима јавних набавки.

Лице ангажовано на пословима јавних набавки проверава испуњеност услова за реализацију уговореног средства финансијског обезбеђења за отклањање грешака у гарантном року и, уколико су за то испуњени услови, а по добијеној сагласности руководиоца организационе јединице у чијој надлежности су правни и финансијски, о томе обавештава запосленог на пословима финансија, који реализује средство обезбеђења за отклањање грешака у гарантном року.

Члан 58.

Даном ступања на снагу овог правилника престаје да важи Правилник о набавкама унутар Развојне агенције Србије број 1-01-011-1/2018 од 28.02.2018. године и Правилник о изменама Правилника о набавкама унутар Развојне агенције Србије број 1-01-011-1/2018-2 од 19.10.2019.

Члан 59.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања на огласној табли Развојне агенције Србије и објављује се на интернет страници Агенције у складу са Законом.

Број: 1-07-110-15/2020

У Београду, 01.07.2020. године

Председница Управног одбора
J. Odović
Драгана Одовић

