

На основу члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник РС”, број 103/15) и члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14),

Влада доноси

УРЕДБУ
О УТВРЂИВАЊУ ПРОГРАМА ПОДСТИЦАЊА РАВНОМЕРНОГ РЕГИОНАЛНОГ
РАЗВОЈА У 2016. ГОДИНИ

Члан 1.

Овом уредбом утврђује се Програм подстицања равномерног регионалног развоја у 2016. години, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 2.

Образац 1 - Пријава за Програм подстицања равномерног регионалног развоја у 2016. години - 3.1. Мера суфинансирања јединица локалне самоуправе - израда пројектно-техничке документације и Образац 2 - Пријава за Програм подстицања равномерног регионалног развоја у 2016. години - 3.3. Мера јачања регионалне конкурентности, одштампани су уз ову уредбу и чине њен саставни део.

Оцењивање и одабир пројеката који се финансирају у складу са овом уредбом врши се на основу критеријума који су дати у Прилогу 1 - Критеријуми за оцењивање и одабир пројекта Мера суфинансирања јединица локалне самоуправе - израда пројектно-техничке документације и Прилогу 2 - Критеријум за оцењивање и одабир пројекта Мера јачања регионалне конкурентности, који су одштампани уз ову уредбу и чине њен саставни део.

Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број: 110-6103/2016
У Београду, 30. јуна 2016. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

Александар Вучић, с.р.

ПРОГРАМ ПОДСТИЦАЊА РАВНОМЕРНОГ РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА У 2016. ГОДИНИ

I. Уводни део

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник РС” број 103/15), у оквиру раздела 20 - Министарство привреде, Програм 1505 Регионални развој, Функција 474 - Вишенаменски развојни пројекти, Програмска активност/пројекат 0004 - Подстицање равномерног регионалног развоја на Економској класификацији 463 - Трансфери осталим нивоима власти обезбеђена су средства у износу од 100.000.000,00 динара и на Економској класификацији 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима предвиђена су средства у износу од 30.000.000,00 динара за реализацију Програма подстицања равномерног регионалног развоја у 2016. години (у даљем тексту: Програм).

Наведени износи опредељени су за реализацију следећих мера, и то:

- 1) износ од 80.000.000,00 динара намењен је за меру суфинансирања јединица локалних самоуправа за израду пројектно-техничке документације;
- 2) износ од 20.000.000,00 динара намењен је за меру суфинансирања годишње чланарине јединица локалних самоуправа за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција (у даљем тексту: АРРА);
- 3) износ од 30.000.000,00 динара намењен је за меру јачања регионалне конкурентности.

Програмом се утврђују циљеви, мере, начин и праћење реализације.

Програм спроводи Министарство привреде (у даљем тексту: Министарство) у сарадњи са Развојном агенцијом Србије (у даљем тексту: Развојна агенција).

II. Циљеви Програма

Општи циљ Програма је подршка равномерном регионалном и локалном развоју, јачање регионалних институционалних капацитета, повећање конкурентности региона, области и локалне самоуправе, унапређење међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње.

Специфични циљеви који се остварују реализацијом мера су:

- 1) подршка јединицама локалне самоуправе за суфинансирање израде пројектно-техничке документације од значаја за регионални и локални развој;
- 2) јачање институционалне инфраструктуре за подршку регионалном развоју кроз суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање АРРА;
- 3) подршка регионалном развоју, повећање конкурентности у регионима и унапређење међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње, кроз подршку АРРА.

III. Мере

Програм се састоји из следећих мера:

3.1. Мера суфинансирања јединица локалне самоуправе за израду пројектно-техничке документације

3.1.1. Циљ мере је подршка јединицама локалне самоуправе кроз суфинансирање израде пројектно-техничке документације од значаја за регионални и локални развој.

3.1.2. Корисници

Право на коришћење бесповратних средстава имају јединице локалне самоуправе појединачно или више јединица локалне самоуправе које заједно учествују у изради пројектно-техничке документације.

Уколико јединица локалне самоуправе подноси једну пријаву за израду више врста пројектно-техничке документације из тачке 3.1.3. Програма, сва пројектно-техничка документације мора да се односи на исти инфраструктурни пројекат.

3.1.3. Намена бесповратних средстава

Бесповратна средства су намењена за суфинансирање јединица локалне самоуправе за израду следећих врста пројектно-техничке документације:

- 1) претходна студија оправданости;
- 2) студија оправданости;
- 3) студија о процени утицаја на животну средину;
- 4) генерални пројекат;
- 5) идејно решење;
- 6) идејни пројекат;
- 7) пројекат за грађевинску дозволу;
- 8) пројекат за извођење.

Пројектно-техничка документација од значаја за регионални развој која је предмет суфинансирања од стране Министарства је документација која се односи на:

- 1) развој и унапређење пословне инфраструктуре (индустријске зоне, индустријско-технолошки паркови, пословне зоне, пословни инкубатори и кластери);
- 2) ревитализацију браунфилд локација;
- 3) развој саобраћајне и комуналне инфраструктуре.

3.1.4. Услови за доделу бесповратних средстава јединицама локалне самоуправе

Право на коришћење бесповратних средстава имају јединице локалне самоуправе које испуњавају следеће услове:

1) да су поднеле попуњен пријавни образац Министарству са потребном документацијом у складу са јавним позивом;

2) да су обезбедиле средства за суфинансирање израде пројектно-техничке документације у буџету јединице локалне самоуправе, односно да су поднеле изјаву да ће средства за суфинансирање израде пројектно-техничке документације бити обезбеђена одлуком о буџету јединице локалне самоуправе у року од десет дана од дана доношења одлуке министра надлежног за послове регионалног развоја о распореду и коришћењу бесповратних средстава за суфинансирање јединица локалне самоуправе за израду пројектно-техничке документације (у даљем тексту: Одлука);

3) да је израда пројектно-техничке документације у складу са циљем и наменом Програма.

3.1.5. Неопходна документација

Неопходна документација која се обавезно подноси приликом пријављивања је:

1) правилно попуњен Образац 1 - Пријава за Програм подстицања равномерног регионалног развоја у 2016. години - 3.1. Мера суфинансирања јединица локалне самоуправе - израда пројектно-техничке документације;

2) извод из одлуке о буџету јединице локалне самоуправе са позицијом на којој су предвиђена средства за суфинансирање израде пројектно-техничке документације. Уколико средства за суфинансирање нису предвиђена у моменту подношења пријаве доставља се изјава да ће средства за суфинансирање израде пројектно-техничке документације бити обезбеђена одлуком о буџету јединице локалне самоуправе у року од десет дана од дана доношења Одлуке;

3) пројектни задатак за израду пројектно-техничке документације оверен и потписан од стране јединице локалне самоуправе и инвеститора;

4) доказ да је предмет пројекта у складу са просторним и урбанистичким плановима;

5) акт надлежног органа који је услов за израду одређене врсте пројектно-техничке документације за коју је поднета пријава;

6) процену трошкова израде пројектно-техничке документације уз достављање минимално три међусобно упоредиве понуде које се односе на израду одређене врсте пројектно-техничке документације.

Захтевана пратећа документација мора бити у оригиналу или овереним фотокопијама оригинала и скенирана у електронском формату на CD.

3.1.6. Финансијски оквир

Министарство ће у одређеном проценту суфинансирати укупне трошкове израде пројектно-техничке документације, и то у зависности од степена развијености јединице локалне самоуправе на следећи начин:

1) до 30% за јединице локалне самоуправе из прве групе;

2) до 50% за јединице локалне самоуправе из друге групе;

3) до 70% за јединице локалне самоуправе из треће групе;

4) до 90% за јединице локалне самоуправе из четврте групе.

Подносилац пријаве утврђује висину захтева за суфинансирање у складу са ценом из најниже достављене понуде.

Све административне трошкове који настану приликом израде одређене врсте пројектно-техничке документације која је предмет суфинансирања сноси јединица локалне самоуправе и не могу бити саставни део пријаве.

У погледу степена развијености јединица локалне самоуправе примењиваће се важећа јединствена листа развијености региона и јединица локалне самоуправе у моменту подношења захтева.

Јединица локалне самоуправе не може да користи бесповратна средства за израду одређене врсте пројектно-техничке документације за коју је већ добила средства из буџета Републике Србије.

3.1.7. Јавни позив

Министарство ће објавити јавни позив у „Службеном гласнику Републике Србије” и на интернет страници Министарства: www.privreda.gov.rs.

Рок за подношење пријава је 15 дана од дана објављивања јавног позива у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Тачно попуњен пријавни формулар и пратећа документација у складу са јавним позивом предаје се на писарници Министарства или доставља препорученом поштом, на адресу: Министарство привреде, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд.

Пријаве се предају у затвореној коверти са назнаком „Пријава за Јавни позив - мера суфинансирања јединица локалне самоуправе за израду пројектно-техничке документације”, са пуном адресом пошиљаоца на полеђини коверте.

3.1.8. Критеријуми за одабир пројеката

Преглед достављене документације и испуњеност услова за доделу бесповратних средстава утврђује Комисија за оцењивање и одабир пројеката (у даљем тексту: Комисија), коју решењем образује министар надлежан за послове регионалног развоја.

Комисија ће разматрати само пријаве које су благовремено поднете и комплетне.

Комисија може вршити додатну проверу поднете документације и тражити додатне информације, али само од јединица локалне самоуправе које су испуниле услове из Програма и јавног позива.

У складу са критеријумима за оцењивање и одабир пројеката Програма, Комисија врши рангирање пројеката.

Поступак одабира пројеката спроводи се по следећим критеријумима:

- 1) врста пројекта (локални или регионални);
- 2) степен развијености;
- 3) ефекти пројекта;
- 4) одрживост пројекта;
- 5) усклађеност пројекта са стратешким документима.

Пројекат може бити оцењен максимално са 100 бодова.

3.1.9. Поступак одабира пријава и начин преноса бесповратних средстава

Комисија утврђује Предлог одлуке о распореду и коришћењу бесповратних средстава за суфинансирање јединица локалне самоуправе за израду пројектно-техничке документације и доставља министру надлежном за послове регионалног развоја.

Одлуку доноси министар надлежан за послове регионалног развоја.

Одлука садржи: назив јединице локалне самоуправе, назив пројектно-техничке документације, прелиминарну висину одобрених бесповратних средстава за израду одређене врсте пројектно-техничке документације и објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије” и на интернет страници Министарства.

Министарство ће закључити уговоре о коришћењу бесповратних средстава са изабраним јединицама локалне самоуправе, након закљученог уговора између јединице локалне самоуправе и пројектанта (понуђача), а на основу спроведеног поступка јавне набавке коју спроводи јединица локалне самоуправе и извршити пренос припадајућег износа за суфинансирање пројектно-техничке документације.

Уколико уговорена вредност прелази одобрену вредност предвиђену Одлуком, јединица локалне самоуправе је у обавези да финансира разлику.

Приликом закључења уговора између Министарства и јединице локалне самоуправе, учешће Министарства у финансирању пројекта одредиће се у истој пропорцији по којој су средства додељена Одлуком.

Закључен уговор између Министарства и јединице локалне самоуправе, поред осталих одредаба, садржаће и одредбу о обавези корисника да уколико одобрена средства не искористи наменски, иста врати у складу са уговором, као и обавезу корисника да све активности реализује до 15. новембра 2016. године.

3.2. Мера суфинансирања годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање АРРА

3.2.1. Циљ мере

Циљ мере је обезбеђење средстава за суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање АРРА. Суфинансирање чланарине врши се у зависности од степена развијености јединице локалне самоуправе, а у складу са Уредбом о утврђивању услова, критеријума и начина акредитације за обављање послова регионалног развоја и одузимања акредитације пре истека рока на који је издата („Службени гласник РС”, бр. 74/10 и 4/12), и то на следећи начин:

1) у износу од 25% годишње чланарине за јединице локалне самоуправе разврстане у трећу групу по степену развијености;

2) у износу од 50% годишње чланарине за јединице локалне самоуправе разврстане у четврту групу по степену развијености;

3) у износу од 75% годишње чланарине за јединице локалне самоуправе разврстане у девастирана подручја.

У погледу степена развијености јединице локалне самоуправе примењиваће се важећа јединствена листа развијености региона и јединица локалне самоуправе у моменту подношења захтева јединице локалне самоуправе.

3.2.2. Корисници

Право на подношење захтева имају јединице локалне самоуправе које су разврстане у трећу и четврту групу развијености, односно девастирана подручја.

Захтеви за суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање АРРА подnose се Развојној агенцији најкасније до 1. октобра 2016. године.

3.2.3. Неопходна документација

Уз захтев за суфинансирање годишње чланарине, јединице локалне самоуправе дужне су да доставе следеће:

1) доказ да је јединица локалне самоуправе оснивач акредитоване регионалне развојне агенције;

2) важећи уговор о чланарини закључен између АРРА и јединице локалне самоуправе;

3) доказ да је јединица локалне самоуправе извршила пренос средстава на рачун АРРА (извод из Министарства финансија - Управе за трезор);

3) одлуку о усвајању завршног рачуна буџета јединице локалне самоуправе за претходну годину.

По прикупљеним и сумираним захтевима Развојна агенција доставља Министарству Предлог листе захтева за пренос средстава за суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе са пратећом документацијом. Министарство и Развојна агенција ће закључити уговор о реализацији активности предвиђених мером 3.2. Програма.

Након спроведене контроле од стране Министарства, министар надлежан за послове регионалног развоја доноси одлуку о одобравању суфинансирања годишње чланарине.

Министарство ће извршити пренос одобрених средстава на подрачун посебне намене јединица локалне самоуправе.

3.3. Мера јачања регионалне конкурентности

3.3.1. Циљ мере је подршка регионалном развоју, повећање конкурентности у регионима и унапређење међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње.

Мера ће се спроводити кроз подршку АРРА за суфинансирање учешћа у пројектима од значаја за регионални и локални развој који се финансирају из домаћих и међународних извора.

3.3.2. Корисници

Право на коришћење бесповратних средстава имају АРРА, основане у складу са Законом о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 - др. закон) и Уредбом о утврђивању услова, критеријума и начина акредитације за обављање послова регионалног развоја и одузимања акредитације пре истека рока на који је издата („Службени гласник РС”, бр. 74/10 и 4/12).

3.3.3. Намена бесповратних средстава

Бесповратна средства су намењена за суфинансирање учешћа АРРА у реализацији пројеката од значаја за регионални и локални развој, који су АРРА одобрени на јавном конкурсима код домаћег или међународног донатора.

Пројекти од значаја за регионални развој који су предмет суфинансирања од стране Министарства су:

- 1) развој и унапређење пословне инфраструктуре (индустријске зоне, индустријско-технолошки паркови, пословне зоне, пословни инкубатори и кластери);
- 2) пројекти који доприносе стварању повољних услова за пословање, отварање малих и средњих правних субјеката, повећање запослености, иновативности и конкурентности, побољшање пословне и инвестиционе климе;
- 3) успостављање и/или унапређење међуопштинске сарадње;
- 4) пројекти јавно-приватног партнерства;
- 5) урбано-рурални пројекти;
- 6) побољшање општинских услуга кроз унапређење сервисних центара за грађане и привреду.

3.3.4. Услови за доделу бесповратних средстава АРРА

Услови под којима се АРРА додељују бесповратна средства су:

- 1) да су обезбедиле средства за суфинансирање пројекта;

- 2) да над њима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације;
- 3) да имају измирене обавезе по основу пореза и доприноса;
- 4) да рачун подносиоца захтева није у блокади;
- 5) да су потписале уговор са представницима домаћег или међународног донатора у случају суфинансирања реализације пројеката од значаја за регионални развој.

3.3.5. Неопходна документација

Неопходна документација која се обавезно подноси приликом пријављивања:

- 1) правилно попуњен Образац 2 - Пријава за Програм подстицања равномерног регионалног развоја у 2016. години - 3.3. Мера јачања регионалне конкурентности;
- 2) оснивачки акт подносиоца захтева (потписан и оверен);
- 3) извештај Народне банке Србије да рачун подносиоца није у блокади;
- 4) оверена копија финансијских извештаја подносиоца за претходну финансијску годину (биланс стања и биланс успеха) за коју су рачуни затворени и завршни рачун;
- 5) потврду Министарства финансија - надлежне филијале Пореске управе о измиреним обавезама по основу пореза и доприноса закључно са датумом објављивања јавног позива;
- 6) решење о акредитацији;
- 7) скениран оригинал уговора којим је одобрен пројекат (пројекат треба да буде одобрен најраније 1. јануара 2015. године, а уговор потписан најраније 1. јануара 2015. године, а најкасније на дан подношења пријаве Министарству) од стране овлашћених институција које спроводе домаће и међународне конкурсе, са оригиналном конкурсном документацијом за коју се тражи суфинансирање на CD;
- 8) биографија координатора и пројектног тима који су ангажовани на пројекту.

Захтевана пратећа документација мора бити у оригиналу или овереним фотокопијама оригинала.

3.3.6. Финансијски оквир

Министарство ће суфинансирати до 50% финансијског учешћа које су обезбедиле АРРА, и то само за оправдане трошкове, без пореза на додату вредност.

Код пројеката са учешћем више партнера који заједнички учествују у кофинансирању пројекта, право на суфинансирање остварују сви партнери сразмерно учешћу.

3.3.7. Оправдани трошкови који су предмет суфинансирања

Суфинансираће се следећи оправдани трошкови: трошкови људских ресурса, радови, трошкови пројекта: трошкови превода, трошкови израде студија, истраживања, трошкови израде пројектно-техничке документације, трошкови израде публикација, трошкови за повећање видљивости пројекта, трошкови евалуација.

Трошкови људских ресурса не могу да буду виши од 20% укупног износа средстава која АРРА тражи од Министарства.

Средства за реализацију мере се не могу користити за: заостале обавезе по основу такси и пореза, зајмове и рате за отплату кредита; трошкове гаранција, полисе

осигурања, камате, трошкове банкарског пословања, курсне разлике, царинске и административне трошкове, кредитирање трећих лица и куповину опреме.

3.3.8. Динамика преноса средстава

Средства одобрене бесповратне помоћи ће се исплатити према следећој динамици:

- 50% одобреног износа биће исплаћено након потписивања уговора између Развојне агенције и корисника средстава, и то у року од 30 дана од дана потписивања;
- 50% одобреног износа биће исплаћено након реализације активности, односно након подношења извештаја о реализацији активности и остале неопходне документације чији ће садржај бити дефинисан уговором.

3.3.9. Јавни позив

Након потписивања уговора са Развојном агенцијом, Министарство ће објавити јавни позив у „Службеном гласнику Републике Србије” и на интернет страници Министарства: www.privreda.gov.rs и Развојне агенције: www.ras.gov.rs.

Пријаве се могу подносити до 1. октобра 2016. године, односно док се не утроше расположива средства.

Уколико се расположива средства утроше пре истека крајњег рока за подношење пријава обавештење о тој чињеници ће бити доступно на интернет страници Министарства: www.privreda.gov.rs и Развојне агенције: www.ras.gov.rs.

Тачно попуњен пријавни формулар и пратећа документација у складу са јавним позивом за подносиоце захтева предаје се у два примерка на писарници Министарства или доставља препорученом поштом, на адресу: Министарство привреде, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд. Један примерак документације мора бити оригинал или копиран и оверен од стране надлежног државног органа, док други примерак може бити само копиран.

Пријаве се предају у затвореној коверти са знаком „Пријава за Јавни позив - Мера јачања регионалне конкурентности”, са пуном адресом пошиљаоца на полеђини коверте.

3.3.10. Критеријуми и поступак одабира пројеката и закључивање уговора

Контролу формалне исправности, прегледање и оцењивање пријава обавља Комисија за оцењивање и одабир пројеката (у даљем тексту: Комисија), коју решењем образује министар надлежан за послове регионалног развоја.

Поступак оцењивања и одабир пројеката спроводи по следећим критеријумима: финансијски и оперативни капацитет, усклађеност са стратешким документима и одрживост.

Комисија ће разматрати само пријаве које су благовремено поднете и комплетне.

Комисија сачињава предлог листе прихваћених пријава и исту доставља министру надлежном за послове регионалног развоја.

Након доношења одлука о додели бесповратних средстава од стране министра надлежног за послове регионалног развоја, Министарство ће одлуке доставити Развојној агенцији која ће писмено, у року од осам дана од дана пријема одлука, препорученом поштом, обавестити све учеснике о резултатима јавног позива и изабране подносиоце пријава позове да приступе потписивању уговора са Развојном агенцијом о коришћењу бесповратних средстава који поред осталих одредби, мора да

садржи и одредбу о обавези корисника да уколико средства буџета не искористи наменски, та средства мора да врати у складу са уговором, као и обавезу корисника да све активности реализује до 30. јуна 2017. године.

IV. Начин реализације Програма

По доношењу Програма и објављивања јавног позива, јавни позив за подношење захтева и сва неопходна документација за меру 3.1. и за меру 3.3. Програма објавиће се и на интернет страницама Министарства и Развојне агенције.

Министарство реализује меру 3.1. Програма закључивањем уговора са јединицама локалне самоуправе којима су средства одобрена.

Министарство реализује меру 3.2. Програма доношењем одлуке о одобравању суфинансирања годишње чланарине, а након прикупљених и обрађених захтева јединица локалне самоуправе које Министарству доставља Развојна агенција у складу са уговором. За реализацију мере 3.2. Програма Развојна агенција и АРРА ће подносиоцима захтева пружати помоћ у припреми захтева и потребне документације.

Министарство ће по доношењу Програма, потписати уговор о реализацији мере 3.3. Програма са Развојном агенцијом, којим ће се на Развојну агенцију пренети обавеза закључивања уговора о коришћењу бесповратних средстава, као и пренос и контрола наменског коришћења бесповратних средстава АРРА.

Министарство ће по доношењу одлука о додели средстава корисницима за меру 3.3. Програма, пренети средства на подрачун посебне намене Развојној агенцији у складу са уговором о реализацији мере 3.3. Програма.

Развојна агенција ће по закључењу уговора са корисницима средстава пренети средства корисницима према динамици утврђеној за меру 3.3. Програма.

V. Праћење реализације Програма

Министарство ће доставити извештаје о реализацији мера 3.1. и 3.2. Програма Влади, ради информисања.

Развојна агенција ће Министарству доставити Извештај о реализацији мере 3.3. Програма, који ће Министарство, ради информисања, доставити Влади.